



REPUBLIKA HRVATSKA  
POVJERENIK ZA INFORMIRANJE

KLASA: 008-03/23-01/246  
URBROJ: 401-01/08-23-4  
Zagreb, 17. travnja 2023.

MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA  
n/r ministra Davora Božinovića  
putem e-mailova:  
kabinet@mup.hr;  
informiranje@mup.hr

**PREDMET:** Prijedlog Zakona o izmjenama Zakona o  
prekršajima protiv javnog reda i mira,  
s konačnim prijedlogom zakona  
- predstavka, savjetovanje s javnošću,  
- upozorenje, daje se  
- postupanje, traži se

VEZA VAŠA KLASA: 208-01/23-01/60  
od 11. travnja 2023.

Poštovani,

Aktom, KLASA gornja od 8. travnja 2023. godine, ukazano je na potrebu produženja provedbe savjetovanja s javnošću za Prijedlog Zakona o izmjenama Zakona o prekršajima protiv javnog reda i mira, s konačnim prijedlogom zakona, do kumulativnog ispunjenja roka od 30 dana te je zatražena dostava izvješća s dokazima o postupanju.

U dostavljenom očitovanju, KLASA i datum kao u vezi, navodite da predmet Prijedloga Zakona o izmjenama Zakona o prekršajima protiv javnog reda i mira nije sadržaj odredbi već isključivo visina novčanih kazni te da je javnost odgovarajuće medijski informirana o predloženim visinama novčanih kazni te o kojim se prekršajima radi. Ukazujete da člankom 11. stavkom 3. Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“ broj 25/13, 85/15 i 69/22) nije propisana obveza tijela koje priprema akt da treba objaviti razloge ako savjetovanje s javnošću ne traje 30 dana. Nadalje, navodite da se ovim Nacrtom prijedloga Zakona nastoji propisati odgovarajući viši iznosi novčanih kazni kao prekršajno pravnih sankcija kojima se izravno utječe na osjećaj osobne sigurnosti građana i postiže da građani poštuju pravni sustav i da se počinitelji više tako ne ponašaju, pa se opravdani razlozi za provedeno trajanje savjetovanja nalazi i u potrebi što bržeg upućivanja Prijedloga Zakona u daljnju proceduru donošenja i što skorijeg stupanja na snagu. Ukazujete da je osnovana Međuresorna radna skupina za izradu novog Zakona o prekršajima protiv javnog reda i mira te da se planira prijedlog novog Zakona objaviti na portalu e-Savjetovanje u trajanju od 30 dana, a po potrebi i duže, kako bi zainteresirana javnost mogla dati svoj doprinos.

Slijedom zaprimljenog očitovanja, ukazujemo da se izmjena visine novčanih kazni u Prijedlogu Zakona o izmjenama Zakona o prekršajima protiv javnog reda i mira ne smatraju tehničkim izmjenama Zakona o kojima nije potrebno provoditi savjetovanje ili ga provoditi u skraćenom trajanju.

Tehnička izmjena Zakona radi koje nije potrebno provoditi postupak savjetovanja s javnošću odnosi se primjerice na prilagodbu propisa u smislu izmjene naziva tijela ili ustrojstvenih jedinica te pri konverziji valute u euro, kao primjerice pri donošenju Zakona o izmjenama Zakona o prekršajima protiv javnog reda i mira („Narodne novine“ broj 114/22), u kojima su se samo mijenjali iznosi iz valute DEM u valutu euro.

Stoga je tijelima javne vlasti dana preporuka, objavljena na poveznici: <https://pristupinfo.hr/samo-za-tehnicke-izmjene-propisa-primjerice-zamjena-kune-eurom-u-prekršnjim-odredbama-nije-potrebno-provoditi-savjetovanje-s-javnoscu/> da za tehničke izmjene propisa (primjerice zamjena kune eurom u prekršnjim odredbama) nije potrebno provoditi savjetovanje s javnošću.

U konkretnom slučaju ne radi se o tehničkoj konverziji, već o višekratno povećanim iznosima prekršnjih kazni. Da se ne radi o tehničkom usklađivanju, vidljivo je i iz reakcije javnosti na predložene Izmjene.

U odnosu na navode da člankom 11. stavkom 3. Zakona o pravu na pristup informacijama nije propisana obveza tijela koje priprema akt da treba objaviti razloge ako savjetovanje s javnošću ne traje 30 dana, ukazuje se da postupak savjetovanja s javnošću uz Zakon o pravu na pristup informacijama uređuje i Kodeks savjetovanja s zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata („Narodne novine“ broj 140/09), u mjeri u kojoj nije suprotan sa zakonskim odredbama.

Vlada Republike Hrvatske je prihvaćanjem predmetnog Kodeksa savjetovanja, istovremeno obvezala Ured za udruge Vlade Republike Hrvatske da u roku tri mjeseca od objave Kodeksa u „Narodnim novinama“ izradi Smjernice za primjenu Kodeksa. U donesenim i objavljenim Smjernicama Ureda za udruge Vlade Republike Hrvatske (<https://udruge.gov.hr/UserDocsImages//dokumenti/ISSUU//Smjernice%20za%20primjenu%20kodeksa.pdf>) propisano je da kada postoje objektivni razlozi za skraćenje postupka savjetovanja, u savjetodavnim dokumentima treba jasno navesti zašto se razdoblje savjetovanja skraćuje.

Nastavno na navedeno, Povjerenik za informiranje je donio Smjernice za provedbu članka 11. ZPPI – Savjetovanja s javnošću, objavljene na poveznici: <https://pristupinfo.hr/pravni-okvir/upute-smjernice-obraci/>, u kojima je objavljeno da savjetovanje može trajati kraće samo onda kad su nastupili izvanredni uvjeti radi kojih nije moguće provesti savjetovanje u zakonskom roku i u tom slučaju je razloge za skraćeno trajanje savjetovanja nužno jasno obrazložiti u obrazloženju uz dokument koji se stavlja na savjetovanje.

Stoga Povjerenik za informiranje od tijela javne vlasti traži da pri objavi nacrtu propisa, općeg akta odnosno drugog dokumenta za koje se provodi postupak savjetovanja s javnošću, s obrazloženjem razloga i ciljeva koji se žele postići donošenjem tog propisa, akta ili drugog dokumenta, ujedno obrazlože i razloge zbog kojih se savjetovanje provodi u skraćenom trajanju.

Slijedom svega navedenog, potrebno je ubuduće provoditi postupak savjetovanja s javnošću u Zakonom o pravu na pristup informacijama propisanom roku i ne skraćivati rok provedbe savjetovanja kada je riječ o sadržajnim izmjenama propisa.

S poštovanjem,

O tome obavijest:

Centar za mirovne studije, n/r Sandre Kasunić, sandra.kasunic@cms.hr

